

江安县阳春镇高标准农田建设项目情况

一、项目基本情况

(一) 省市及行业专项规划概况

《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》要求到 2025 年建成 10.75 亿亩，并改造提升现有高标准农田 1.05 亿亩，以此稳定保障 1.1 万亿斤以上粮食产能；到 2030 年建成 12 亿亩，并改造提升现有高标准农田 2.8 亿亩，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。将高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施，2021—2030 年完成 1.1 亿亩新增高效节水灌溉建设任务。

《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》要求到 2025 年，全省累计新建高标准农田 1230 万亩，高标准农田保有量 5726 万亩；累计改造提升高标准农田 598 万亩；累计新建高效节水灌溉面积 221 万亩，以此确保全省粮食产量稳定在 710 亿斤以上。到 2030 年，全省累计新建高标准农田 1857 万亩，高标准农田保有量 6353 万亩；累计改造提升高标准农田 1594 万亩；累计新建高效节水灌溉面积 406 万亩，以此确保全省粮食产量稳定在 720 亿斤以上。

《宜宾市“十四五”推进农业农村现代化规划》要求大力实施高标准农田建设工程，以提升粮食产能为首要目标，以永久基本农田保护区和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，到 2025 年高标准农田达 380 万亩。坚持新增建设和改造提升并重、

工程建设和建后管护并举、产能提升和绿色发展协调，实行田、土、水、路、林、电、技、管、制综合配套，统筹规划布局，集中连片打造，加大高标准农田建设投入力度，多渠道筹集建设资金，提高建设标准和质量，加快建设一批“集中连片、旱涝保收、宜机作业、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田。根据该规划，江安县阳春镇高标准农田建设项目是实现江安县农业现代化的重点项目之一。

《江安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求实施农业基础设施提升行动。开展耕地质量提升行动，推进农业“七网”配套工程和高标准农田建设，推广农林牧副渔机具和农产品加工技术、工艺和装备，积极发展设施农业、精准农业。到 2025 年，全县新增高标准农田 11.5 万亩，高标准农田覆盖率达到 55%以上，综合机械化耕作水平达到 65%。根据该规划，江安县阳春镇高标准农田建设项目是江安县“十四五”规划的重点项目之一。

本项目作为地区重要的农业基础设施工程，符合《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》、《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》、《宜宾市“十四五”推进农业农村现代化规划》和《江安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的要求。

（二）项目情况

1.参与主体

实施机构：江安县农业农村局。

项目业主：江安县亿源农业投资有限公司，该公司为市场化运作的独立企业法人，不属于融资平台公司，不承担政府融资职能，不承担政府隐性债务化解任务。

2. 项目概况

(1) 项目所属领域：农业。

(2) 产出说明：根据《关于江安县阳春镇高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（江发改投〔2025〕35号），项目建设内容为：新建高标准农田1.5万亩，改造提升高标准农田3.5万亩（其中高效节水灌溉0.20万亩），主要建设内容包括：土地平整工程、地力提升工程、灌溉和排水工程（蓄水池600座，灌溉设施63千米）、田间道路工程105千米（4米宽的机耕道55千米，2.5米宽的生产道路50千米）、农田输配电工程20千米、土壤培肥工程以及科技推广措施等。

二、经济社会效益分析

本项目的建设将建立以高效、高产、优质作物为主导的农业种植结构，通过增加耕地面积及单位面积农作物增收，实现项目区种植产业的增长，促进农村集体经济收入增长，从而带动地方财政收入可持续增长，实现地方与企业共同发展的双赢局面，最后惠及整体地方社会经济发展；能为当地社会经济发展带来更多的正面影响，项目建成后能显著提升居民生活品质，推动农业产业现代化发展；通过对项目区土地进行水利、道路等措施的综合治理，可减少水土流失面积，不

仅美化了环境，同时起到了涵养水分，调节农田小气候的作用。减少农肥和化肥施用量，降低土壤污染。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

本项目总投资 本项目总投资为 17650.00 万元，其中工程费用 15628.00 万元，工程建设其他费用 741.52 万元，预备费 818.48 万元，建设期利息 448.00 万元，专项债发行费 14.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

（1）资本金

资本金来源为财政预算，资本金总额为 3650.00 万元，占项目总投资的 20.68%。

（2）融资来源

专项债券：计划发行项目收益专项债券 140,00.00 万元，占总投资的 79.32%；

2. 资金使用计划

本项目建设工期 16 个月，总投资为 17650 万元，投资计划安排为建设第一年度投资 3530 万元，建设第二年度投资 14120 万元，

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

项目收入来源为耕地指标出让收入以及种植收入，项目计算期内可实现项目总收入共计 244567.68 万元。

（二）项目成本

本项目成本主要包括油菜种植管护成本、水稻种植管护成本、玉米管护成本、大豆管护成本、工人薪资、土地租金、管理费用、财务费用、折旧摊销费等，项目总成本费用为 235217.51 万元，其中经营成本为 216462.00 万元。

（三）资金测算平衡情况

项目计算期内，可用于偿还融资本息的资金共计 28105.68 万元，对融资本息 22400 万元（含建设期利息）的覆盖倍数为 1.25。

项目资金测算平衡情况详见下表：。

序号	名称	单位	数量	单价	金额	备注
1	油菜种植管护成本	元/亩	10000	1000	10000000	
2	水稻种植管护成本	元/亩	10000	1000	10000000	
3	玉米管护成本	元/亩	10000	1000	10000000	
4	大豆管护成本	元/亩	10000	1000	10000000	
5	工人薪资	元/人/月	10000	1000	10000000	
6	土地租金	元/亩/年	10000	1000	10000000	
7	管理费用	元/万元	10000	1000	10000000	
8	财务费用	元/万元	10000	1000	10000000	
9	折旧摊销	元/万元	10000	1000	10000000	
10	其他费用	元/万元	10000	1000	10000000	
11	经营成本	元			2164620000	
12	总成本费用	元			2352175100	
13	营业收入	元			281056800	
14	利润总额	元			2529511200	
15	净利润	元			1517706880	
16	所得税	元			638804320	
17	税后净利润	元			878902560	
18	可用于偿还融资本息的资金	元			281056800	
19	融资本息	元			224000000	
20	覆盖倍数				1.25	

[illegible]

[illegible]

五、项目绩效目标

1. 产出目标

(1) 数量目标

数量指标是指项目实施的计划产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。本项目数量指标预计达到100%。

新建高标准农田 1.5 万亩，改造提升高标准农田 3.5 万亩。

(2) 质量目标

质量指标是指项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。本项目质量指标预计达到100%。

项目单位对工程实施质量管理，将严格选择具有较高技术与管理水平的承建商，加强施工安全管理，保证项目工期和质量，力争工程质量达到国家现行规范要求，并经验收合格。

(3) 时效目标

时效指标是指项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。项目时效指标预计达到90%以下。

项目单位对工程实施进度管理，通过合理的施工组织与科学的施工方法，缩短各施工工序的时间来加快施工进度。根据总体施工进度安排，合理组织、统筹安排，确保工程的正常施工。同时在施工过程中

中不断对照原计划的工期安排，找差距、找原因，并根据施工现场实际具体情况，动态调整工期计划及关键线路，完善进度管理技术和措施。

（4）成本指标

成本指标是指完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。项目成本指标预计达到 10%以上。

项目单位对工程实施投资管理，项目资金将根据工程实施进度计划，本着节约、合理的原则，安排资金分期分项投入，避免工程资金的浪费和资金紧缺。同时在计划执行过程中对其进行跟踪检查，将实际费用支出额与计划费用支出额进行比较，并分析产生偏差的原因，采取有效措施加以控制，以保证控制目标的实现。

2. 效益目标

（1）经济效益目标

项目区通过土地整理后，将建立以高效、高产、优质作物为主导的农业种植结构，通过增加耕地面积及单位面积农作物增收，实现项目区种植产业的增长，促进农村集体经济收入增长，从而带动地方财政收入可持续增长，实现地方与企业共同发展的双赢局面，最后惠及整体地方社会经济发展。

（2）社会效益目标

本项目通过对农田进行成片整理，将零散的耕地集中起来，进行规模化生产，采用机械化耕作，加大科技的投入，促进粮食增产和农

户增收，项目建成后能显著提升居民生活品质，推动农业产业现代化发展。

（3）可持续影响目标

项目实施将显著提升区域内粮食产能，持续推进粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，有效推动区域全面协调发展。

3. 服务对象满意度目标

通过问卷调查等手段，获取满意度达到“良好/满意/80分”及以上。

六、潜在影响项目的风险评估

项目可能存在施工、运营、投资测算不准确等影响项目收益或者融资平衡结果的风险因素，通过实施机构采取合理可控的风险控制措施能够有效的规避、减轻相关风险的发生，经评估，项目风险可控。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

项目单位依法对市场化融资承担全部偿还责任，由项目单位在银行开立监管账户，将市场化融资资金以及对应可用于偿还市场化融资的收入及时足额归集至监管账户，保障市场化融资到期偿付。

八、主管部门及项目业主职责

（一）主管部门职责

本项目的主管部门是江安县农业农村局，其职责为：

1. 项目主管部门负责对本部门专项债券项目审核把关。
2. 指导本行业项目规划与储备、梳理项目需求和编制项目实施方案。
3. 指导本行业及时规范使用债券资金，对建设运营情况进行监督。

（二）项目业主职责

本项目的项目业主是江安县亿源农业投资有限公司，其职责为：

1. 项目业主负责提出专项债券项目需求申请，编制报送项目实施方案及相关资料，配合做好债券发行准备。
2. 规范使用债券资金，及时形成支出，提高资金使用效益。
3. 定期评估项目成本、预期收益和对应资产价值等，发现风险或异常情况及时向主管部门报告。
4. 编制专项债券收支、偿还计划并纳入单位年度预算管理，将债券项目收入及时足额缴入国库。
5. 做好数据填报、信息公开等相关工作。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 14000 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，本项目为初次发行。本次发行 1000 万元，期限 20 年。该项目实施内容及收益来源未发生变动，在不超过项目债券总需求情况下，债券分批次跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。

